

国家粮食和物资储备局 2019 年度 推进法治政府建设进展情况的报告

2019 年，国家粮食和物资储备局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，认真落实党中央、国务院关于全面依法治国、推进法治政府建设的决策部署，不断夯实粮食和物资储备法治保障体系，推动全面依法管粮管储取得新进展。

一、坚决落实中央全面依法治国决策部署

2019 年，我局始终坚持党对法治政府建设的领导，局领导班子将推进法治政府建设摆在全局工作的重要位置，认真学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，认真贯彻党中央、国务院关于法治政府建设的重要部署，制定党组深入学习宣传贯彻十九届四中全会精神的实施意见，并按分工推动落实。局党组书记、局长张务锋同志带头推进法治政府建设，坚决将履行推进法治政府建设第一责任人职责落到实处，坚持依法行政、依法

管粮、依法管储，把推动立法修规作为重要大事来抓；要求对重大决策、重大项目、重要制度等合法性审核，切实加强行政执法、强化运用法治思维和方式推进国家储备安全治理。年初确定“以推动立法修规和强化‘两项考核’为关键，提高管粮管储法治化制度化水平”的工作基调，切实把法治机关建设摆在全局工作的重要位置，研究制定加强我局党的建设、队伍建设、粮食和储备管理、行政执法监督等制度，组织对部分垂直管理机构分党组和直属事业单位党组织开展巡视，加强监督管理，促进各项工作在法治轨道上运行。

二、加快推动粮食和物资储备立法修规和标准进程

《粮食安全保障法》起草工作取得阶段性成果。《粮食流通管理条例》修订工作按程序推进。发布《油用牡丹籽》等 37 项行业标准，与有关部门联合印发《关于改革粮食和物资储备标准化工作推动高质量发展的意见》，推动粮食和物资储备标准化工作。制定《粮食检验监测体系建设实施指南》，持续加强保障粮食质量安全能力。

三、深入实施“放管服”改革

严格落实《优化营商环境条例》，认真梳理我局“证

照分离”改革事项清单，提出具体改革举措，制定改革实施方案，并向社会公布。配合有关部门全面梳理依法设立的市场准入管理措施，进一步调整完善市场准入负面清单。做好“互联网+监管”事项相关工作，研究提出贯彻落实国务院加强和规范事中事后监管的指导意见的措施建议。完善“双随机、一公开”软件系统和抽查应用平台建设，组织地方检查人员开展专题培训；推进粮食企业信用监管体系建设。制定我局证明事项清单。

四、加大粮食和物资储备执法监管力度

组织开展全国政策性粮食库存数量和质量大清查。抽调 1.3 万余名检查人员组成 1300 多个普查组，对各类企业存储的政策性粮食，以及存储政策性粮食企业的商品粮进行清查，摸清粮食库存实物数量、品种和粮权归属以及库存粮食质量等情况，并对企业执行国家粮食收购政策、储备粮轮换管理等情况进行同步检查，验证库存粮食的真实可靠性，切实向党中央、国务院交出一本实实在在的明白账。各地对发现的问题建立清单和整改台账，明确整改措施、完成时限，压实责任到人，切实整改到位。

强化粮食和物资储备安全监管。指导地方切实承担保障本地区粮食安全的主体责任。承担粮食安全省长责任制

考核日常工作。依法对中央事权粮食政策执行和中央储备粮管理情况实施年度考核。加快推进我局和垂直管理机构改革，建立与中央储备垂直管理相适应的监管体系。推动我局垂直管理机构、地方粮食和储备部门依法依规落实粮食和物资储备监管职责。

五、提高依法行政水平

加强行政规范性文件管理。印发我局行政规范性文件制定和管理办法，对行政规范性文件的计划、起草、审核、公布、归档、清理等工作流程进行规范。认真开展局行政规范性文件合法性审核工作。

主动公开强化监督。制定我局 2019 年政务公开工作要点，及时通过门户网站发布公开信息和工作报告。加强各方渠道监督，全年共办理 31 件全国人大代表建议、5 件政协委员提案；印发我局信访工作办法，规范信访工作流程，全年依法办理群众信访 139 件次；12325 全国粮食流通监管热线全年接听来电近万次，接收有效投诉举报 420 件，受理 392 件，实时办结率 100%。发挥行政复议层级监督作用，依法办理行政复议监督案件。

严格规范行政执法。制定我局全面推行行政执法“三项制度”实施方案，推动建立执法全过程记录、重大执法

决定合法性审核、行政执法统计年报、行政执法记录信息资料调阅使用等配套制度。对有关案件进行核审，及时提出法律意见，推进规范化执法。

六、增强法治思维和能力

认真落实领导干部学法用法要求，坚持局党组带头学法，将党章党规和法律法规纳入局党组理论中心组学习内容。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真学习习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，学习有关法治政府建设的相关规定以及粮食和物资储备领域法律法规等。深入开展法治宣传教育，举办全系统干部法治培训、法治专题讲座，组织“七五”普法宣传教育，组织“12·4”宪法日、全民国家安全教育日主题法治宣传活动。加快推进法律顾问和公职律师队伍建设，切实发挥专业力量在依法管粮管储方面的作用，提高依法行政能力和水平。

七、存在问题和下步工作打算

2019年，虽然我局法治政府建设取得了一定成绩，但对标党中央、国务院法治政府建设部署要求，还存在着短板、弱项：粮食和物资储备管理法律法规制度还需进一步健全，法治意识和依法办事能力需要进一步提高，法治专业力量和素质仍需进一步加强等。下步，我们将坚持问

题导向，在今后的工作中不断进行改进和提高。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持问题导向和目标导向，着眼补短板强弱项，持续推进全局法治政府建设。一是对标落实中央全面依法治国决策部署，深入学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，认真学习领会习近平总书记关于国家粮食安全和储备重要讲话精神，持续推进全局法治政府建设。二是加快推进粮食和物资储备领域重点立法修规项目进程。三是落实行政执法“三项制度”，强化粮食和物资储备执法监管，做好行政复议工作。四是继续深化“放管服”改革，推进政务公开。五是落实“谁执法谁普法”责任制，开展法治学习培训宣传，大力营造学法、懂法、守法、用法的良好氛围。