

**2020 年度**

**国家粮食和物资储备局  
部门决算**

# 目录

<b>第一部分 国家粮食和物资储备局概况</b> .....	1
一、部门职责.....	2
二、机构设置.....	4
<b>第二部分 2020 年度部门决算表</b> .....	7
一、收入支出决算总表.....	8
二、收入决算表.....	9
三、支出决算表.....	10
四、财政拨款收入支出决算总表.....	11
五、一般公共预算财政拨款支出决算表.....	12
六、一般公共预算财政拨款基本支出决算表.....	13
七、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算表.....	14
八、政府性基金预算财政拨款收入支出决算表.....	15
九、国有资本经营预算财政拨款支出决算表.....	16
<b>第三部分 2020 年度部门决算情况说明</b> .....	17
一、收入支出决算总体情况说明.....	18
二、收入决算情况说明.....	19
三、支出决算情况说明.....	20
四、财政拨款收入支出决算总体情况说明.....	21
五、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明.....	22
六、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明.....	31
七、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算情况说明.....	32

八、机关运行经费支出说明.....	34
九、政府政府采购支出说明.....	35
十、国有资产占用情况说明.....	36
十一、预算绩效情况说明.....	37
<b>第四部分 名词解释.....</b>	<b>38</b>
<b>第五部分 附件.....</b>	<b>46</b>

# 第一部分

## 国家粮食和物资储备局概况

## 一、部门职责

国家粮食和物资储备局是国家发展和改革委员会管理的国家局，组建于2018年4月，主要职责是，根据国家储备总体发展规划和品种目录，组织实施国家战略和应急储备物资的收储、轮换、管理，统一负责储备基础设施的建设与管理，对管理的政府储备、企业储备以及储备政策落实情况进行监督检查，负责粮食流通行业管理和中央储备粮棉行政管理等。

依据有关法律法规履行下列职责：

（一）起草全国粮食流通和物资储备管理的法律法规草案、部门规章。研究提出粮食流通和物资储备体制改革方案并组织实施。

（二）研究提出国家战略物资储备规划、国家储备品种目录的建议。根据国家储备总体发展规划和品种目录，组织实施国家战略和应急储备物资的收储、轮换和日常管理，落实有关动用计划和指令。

（三）管理国家粮食、棉花和食糖储备，负责中央储备粮棉行政管理。监测国际国内粮食和战略物资供求变化并预测预警，承担全国粮食流通宏观调控的具体工作，承担粮食安全省长责任制考核日常工作。

（四）拟订粮食和物资储备仓储管理有关技术标准和规范并组织实施。负责粮食流通、加工行业安全生产工作和监督管理，承担国家物资储备承储单位安全生产的监管责任。

（五）根据国家储备总体发展规划，统一负责储备基础设施建设和管理。拟订国家储备基础设施、粮食流通设施建设规划并组织实施，管理有关储备基础设施和粮食流通设施国家投资项目。

（六）负责对管理的政府储备、企业储备以及储备政策落实情况进行监督检查。负责粮食流通监督检查，负责粮食收购、储存、运输环节粮食质量和原粮卫生的监督管理，组织实施全国粮食库存检查工作。

（七）负责粮食流通行业管理，制定行业发展规划、政策，拟订粮食流通和物资储备有关标准、粮食质量标准，制定有关技术规范并监督执行。负责粮食和物资储备的对外合作与交流。

（八）完成党中央、国务院交办的其他任务。

## 二、机构设置

国家粮食和物资储备局内设机构：办公室（外事司）、粮食储备司、物资储备司、能源储备司、法规体改司、规划建设司、财务审计司、安全仓储与科技司、执法督查局、机关党委（人事司）、离退休干部办公室。

国家粮食和物资储备局所属预算单位 250 个，包括：

（一）行政单位 29 个，包括机关本级、离退休干部办公室、国家粮食和物资储备局河北局等 27 个垂直管理局本级。

（二）参照公务员法管理的事业单位 1 个，为国家粮食和物资储备局军粮供应服务中心。

（三）其他所属事业单位 218 个，包括：国家粮食和物资储备局科学研究院等 13 个在京事业单位、国家粮食和物资储备局河北局二十七处等 205 个京外事业单位。

（四）联系单位 2 个，包括：中国粮油学会、中国粮食经济学会。

纳入 2020 年度部门决算编制范围的国家粮食和物资储备局机关和二级预算单位详细情况见下表：

序号	单位名称
1	国家粮食和物资储备局（本级）
2	国家粮食和物资储备局机关服务中心
3	国家粮食和物资储备局离退休干部办公室
4	国家粮食和物资储备局标准质量中心
5	国家粮油信息中心
6	中国粮食研究培训中心
7	国家粮食和物资储备局科学研究院

8	国家粮食和物资储备局粮食交易协调中心
9	中国粮油学会
10	中国粮食经济学会
11	中国粮食经济杂志社
12	国家粮食和物资储备局军粮供应服务中心
13	国家石油储备中心
14	国家粮食和物资储备局直属储备物资管理处
15	国家粮食和物资储备局储备安全和应急物资保障中心
16	国家粮食和物资储备局招待所
17	原国家物资储备局机关服务中心
18	国家粮食和物资储备局国家物资储备调节中心
19	国家粮食和物资储备局北京局
20	国家粮食和物资储备局河北局
21	国家粮食和物资储备局山西局
22	国家粮食和物资储备局内蒙古局
23	国家粮食和物资储备局辽宁局
24	国家粮食和物资储备局吉林局
25	国家粮食和物资储备局黑龙江局
26	国家粮食和物资储备局上海局
27	国家粮食和物资储备局江苏局
28	国家粮食和物资储备局浙江局
29	国家粮食和物资储备局安徽局
30	国家粮食和物资储备局江西局
31	国家粮食和物资储备局山东局
32	国家粮食和物资储备局河南局
33	国家粮食和物资储备局湖北局
34	国家粮食和物资储备局湖南局
35	国家粮食和物资储备局广东局
36	原国家物资储备局深圳办事处
37	国家粮食和物资储备局广西局
38	国家粮食和物资储备局四川局
39	国家粮食和物资储备局贵州局
40	国家粮食和物资储备局云南局
41	国家粮食和物资储备局陕西局
42	国家粮食和物资储备局甘肃局



43	国家粮食和物资储备局青海局
44	国家粮食和物资储备局宁夏局
45	国家粮食和物资储备局新疆局

# 第二部分

## 2020 年度部门决算表

收入支出决算总表

收入			支出		
项目 栏次	行次	金额 1	项目 栏次	行次	金额 2
一、一般公共预算财政拨款收入	1	1,551,087.32	一、一般公共服务支出	16	114.32
二、政府性基金预算财政拨款收入	2	0.00	二、外交支出	17	52.34
三、国有资本经营预算财政拨款收入	3	0.00	三、国防支出	18	363.43
四、上级补助收入	4	0.00	四、教育支出	19	90.92
五、事业收入	5	161,935.88	五、科学技术支出	20	12,472.94
六、经营收入	6	776.57	六、社会保障和就业支出	21	11,640.21
七、附属单位上缴收入	7	0.00	七、卫生健康支出	22	2,452.08
八、其他收入	8	14,400.54	八、节能环保支出	23	409.45
	9		九、住房保障支出	24	17,303.11
	10		十、粮油物资储备支出	25	1,704,971.30
<b>本年收入合计</b>	<b>11</b>	<b>1,728,200.30</b>	<b>本年支出合计</b>	<b>26</b>	<b>1,749,870.09</b>
使用非财政拨款结余	12	12,270.38	结余分配	27	60,663.29
年初结转和结余	13	885,349.30	年末结转和结余	28	815,286.61
	14			29	
<b>总计</b>	<b>15</b>	<b>2,625,819.99</b>	<b>总计</b>	<b>30</b>	<b>2,625,819.99</b>

注：本表反映部门本年度的总收支和年末结转结余情况。本套报表金额单位转换时可能存在尾数误差。

公开01表

金额单位：万元

部门：国家粮食和物资储备局

收入决算表

收入决算表								公开02表
部门：国家粮食和物资储备局								金额单位：万元
功能分类科目编码	项目	本年收入合计	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入	经营收入	附属单位上缴收入	其他收入
	科目名称							
	栏次	1	2	3	4	5	6	7
	合计	1,728,200.30	1,551,087.32	0.00	161,935.88	776.57	0.00	14,400.54
201	一般公共服务支出	64.43	0.00	0.00	64.43	0.00	0.00	0.00
20138	市场监督管理事务	64.43	0.00	0.00	64.43	0.00	0.00	0.00
2013899	其他市场监督管理事务	64.43	0.00	0.00	64.43	0.00	0.00	0.00
202	外交支出	60.00	60.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20299	其他外交支出	60.00	60.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2029901	其他外交支出	60.00	60.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
203	国防支出	363.43	363.43	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
205	教育支出	108.40	108.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20508	进修及培训	108.40	108.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2050803	培训支出	108.40	108.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
206	科学技术支出	12,070.77	6,575.10	0.00	3,290.92	0.00	0.00	2,204.75
20602	基础研究	800.00	800.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2060299	其他基础研究支出	800.00	800.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20603	应用研究	9,518.07	4,328.10	0.00	2,985.22	0.00	0.00	2,204.75
2060301	机构运行	9,198.07	4,008.10	0.00	2,985.22	0.00	0.00	2,204.75
2060302	社会公益研究	320.00	320.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20605	科技条件与服务	1,447.00	1,447.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2060503	科技条件专项	1,447.00	1,447.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20609	科技重大项目	305.70	0.00	0.00	305.70	0.00	0.00	0.00
2060902	重点研发计划	305.70	0.00	0.00	305.70	0.00	0.00	0.00
208	社会保障和就业支出	13,813.77	12,856.88	0.00	44.70	0.00	0.00	912.19
20805	行政事业单位养老支出	13,813.77	12,856.88	0.00	44.70	0.00	0.00	912.19
2080501	行政单位离退休	8,003.30	7,174.67	0.00	0.00	0.00	0.00	828.63
2080502	事业单位离退休	8.82	8.82	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2080503	离退休人员管理机构的	1,068.98	985.42	0.00	0.00	0.00	0.00	83.56
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	1,529.44	1,529.44	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	548.80	548.80	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2080599	其他行政事业单位养老支出	2,654.43	2,609.73	0.00	44.70	0.00	0.00	0.00
210	卫生健康支出	2,505.74	2,485.41	0.00	0.00	0.00	0.00	20.33
21011	行政事业单位医疗	2,505.74	2,485.41	0.00	0.00	0.00	0.00	20.33
2101101	行政单位医疗	2,485.41	2,485.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2101102	事业单位医疗	20.33	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	20.33
211	节能环保支出	300.80	300.80	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
21114	能源管理事务	300.80	300.80	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2111402	一般行政管理事务	224.60	224.60	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2111409	石油储备发展管理	76.20	76.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
221	住房保障支出	17,654.75	15,638.00	0.00	1,917.13	0.00	3.99	95.63
22102	住房改革支出	17,654.75	15,638.00	0.00	1,917.13	0.00	3.99	95.63
2210201	住房公积金	10,981.77	9,250.00	0.00	1,673.38	0.00	3.99	54.39
2210202	提租补贴	119.81	118.00	0.00	1.81	0.00	0.00	0.00
2210203	购房补贴	6,553.17	6,270.00	0.00	241.93	0.00	0.00	41.24
222	粮油物资储备支出	1,681,258.21	1,512,699.30	0.00	156,618.69	776.57	-3.99	11,167.64
22201	粮油事务	472,299.89	304,988.30	0.00	155,900.84	776.57	-3.99	10,638.17
2220101	行政运行	28,494.50	27,481.22	0.00	0.00	0.00	0.00	1,013.28
2220102	一般行政管理事务	3,369.11	3,369.11	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2220103	机关服务	705.13	148.95	0.00	226.27	0.00	0.00	329.91
2220104	粮食财务与审计支出	348.60	348.60	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2220105	粮食信息统计	1,799.73	1,799.73	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2220106	粮食专项业务活动	10,010.52	8,915.51	0.00	848.70	0.00	0.00	246.30
2220150	事业运行	219,484.83	115,826.92	0.00	95,726.53	208.28	-3.99	7,727.10
22202	物资事务	152,392.32	151,145.00	0.00	717.86	0.00	0.00	529.46
2220201	行政运行	74.32	74.32	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2220202	一般行政管理事务	399.04	399.04	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2220204	铁路专用线	1,920.55	1,847.11	0.00	73.28	0.00	0.00	0.16
2220205	护库武警和民兵支出	4,617.65	4,615.00	0.00	2.65	0.00	0.00	0.00
2220211	仓库建设	89,729.50	89,700.00	0.00	29.50	0.00	0.00	0.00
2220212	仓库安防	4,873.35	3,767.25	0.00	612.25	0.00	0.00	493.85
2220250	事业运行	35.45	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	35.45
2220299	其他物资事务支出	50,742.46	50,742.28	0.00	0.18	0.00	0.00	0.00
22205	重要商品储备	921,500.00	921,500.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2220502	食糖储备	152,000.00	152,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

注：本表反映部门本年度取得的各项收入情况。

## 支出决算表

公开03表

部门：国家粮食和物资储备局

金额单位：万元

项目		本年支出合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	经营支出	对附属单位补助支出
功能分类科目编码	科目名称						
栏次		1	2	3	4	5	6
合计		1,749,870.09	298,872.10	1,449,551.72	0.00	1,446.26	0.00
201	一般公共服务支出	114.32	0.00	114.32	0.00	0.00	0.00
20138	市场监督管理事务	114.32	0.00	114.32	0.00	0.00	0.00
2013899	其他市场监督管理事务	114.32	0.00	114.32	0.00	0.00	0.00
202	外交支出	52.34	0.00	52.34	0.00	0.00	0.00
20299	其他外交支出	52.34	0.00	52.34	0.00	0.00	0.00
2029901	其他外交支出	52.34	0.00	52.34	0.00	0.00	0.00
203	国防支出	363.43	0.00	363.43	0.00	0.00	0.00
205	教育支出	90.92	0.00	90.92	0.00	0.00	0.00
20508	进修及培训	90.92	0.00	90.92	0.00	0.00	0.00
2050803	培训支出	90.92	0.00	90.92	0.00	0.00	0.00
206	科学技术支出	12,472.94	9,512.08	2,960.86	0.00	0.00	0.00
20602	基础研究	1,009.66	0.00	1,009.66	0.00	0.00	0.00
2060299	其他基础研究支出	1,009.66	0.00	1,009.66	0.00	0.00	0.00
20603	应用研究	9,832.11	9,512.08	320.03	0.00	0.00	0.00
2060301	机构运行	9,512.08	9,512.08	0.00	0.00	0.00	0.00
2060302	社会公益研究	320.03	0.00	320.03	0.00	0.00	0.00
20605	科技条件与服务	1,447.00	0.00	1,447.00	0.00	0.00	0.00
2060503	科技条件专项	1,447.00	0.00	1,447.00	0.00	0.00	0.00
20609	科技重大项目	184.17	0.00	184.17	0.00	0.00	0.00
2060902	重点研发计划	184.17	0.00	184.17	0.00	0.00	0.00
208	社会保障和就业支出	11,640.21	11,640.21	0.00	0.00	0.00	0.00
20805	行政事业单位养老支出	11,640.21	11,640.21	0.00	0.00	0.00	0.00
2080501	行政单位离退休	5,778.27	5,778.27	0.00	0.00	0.00	0.00
2080502	事业单位离退休	2.95	2.95	0.00	0.00	0.00	0.00
2080503	离退休人员管理机构	793.10	793.10	0.00	0.00	0.00	0.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	1,294.02	1,294.02	0.00	0.00	0.00	0.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	1,275.92	1,275.92	0.00	0.00	0.00	0.00
2080599	其他行政事业单位养老支出	2,495.95	2,495.95	0.00	0.00	0.00	0.00
210	卫生健康支出	2,452.08	2,452.08	0.00	0.00	0.00	0.00
21011	行政事业单位医疗	2,452.08	2,452.08	0.00	0.00	0.00	0.00
2101101	行政单位医疗	2,431.75	2,431.75	0.00	0.00	0.00	0.00
2101102	事业单位医疗	20.33	20.33	0.00	0.00	0.00	0.00
211	节能环保支出	409.45	24.37	385.08	0.00	0.00	0.00
21114	能源管理事务	409.45	24.37	385.08	0.00	0.00	0.00
2111402	一般行政管理事务	224.60	0.00	224.60	0.00	0.00	0.00
2111409	石油储备发展管理	87.10	0.00	87.10	0.00	0.00	0.00
2111450	事业运行	24.37	24.37	0.00	0.00	0.00	0.00
2111499	其他能源管理事务支出	73.38	0.00	73.38	0.00	0.00	0.00
221	住房保障支出	17,303.11	17,303.11	0.00	0.00	0.00	0.00
22102	住房改革支出	17,303.11	17,303.11	0.00	0.00	0.00	0.00
2210201	住房公积金	10,827.28	10,827.28	0.00	0.00	0.00	0.00
2210202	提租补贴	125.26	125.26	0.00	0.00	0.00	0.00
2210203	购房补贴	6,350.57	6,350.57	0.00	0.00	0.00	0.00
222	粮油物资储备支出	1,704,971.30	257,940.25	1,445,584.78	0.00	1,446.26	0.00
22201	粮油事务	540,419.90	250,200.13	288,773.50	0.00	1,446.26	0.00
2220101	行政运行	26,622.58	26,622.58	0.00	0.00	0.00	0.00
2220102	一般行政管理事务	2,696.35	0.00	2,696.35	0.00	0.00	0.00
2220103	机关服务	930.78	899.69	31.09	0.00	0.00	0.00
2220104	粮食财务与审计支出	652.45	0.00	652.45	0.00	0.00	0.00
2220105	粮食信息统计	1,657.36	0.00	1,657.36	0.00	0.00	0.00
2220106	粮食专项业务活动	18,703.74	758.53	17,945.21	0.00	0.00	0.00
2220150	事业运行	205,629.79	205,503.41	0.00	0.00	126.38	0.00
22202	物资事务	230,328.92	7,740.12	222,588.80	0.00	0.00	0.00
2220201	行政运行	1,924.89	1,850.57	74.32	0.00	0.00	0.00
2220202	一般行政管理事务	399.04	0.00	399.04	0.00	0.00	0.00
2220204	铁路专用线	1,935.55	0.00	1,935.55	0.00	0.00	0.00
2220205	护库武警和民兵支出	4,617.27	0.00	4,617.27	0.00	0.00	0.00
2220211	仓库建设	165,962.01	0.00	165,962.01	0.00	0.00	0.00
2220212	仓库安防	4,064.57	0.00	4,064.57	0.00	0.00	0.00
2220250	事业运行	5,889.55	5,889.55	0.00	0.00	0.00	0.00
2220299	其他物资事务支出	45,536.05	0.00	45,536.05	0.00	0.00	0.00
22205	重要商品储备	826,447.24	0.00	826,447.24	0.00	0.00	0.00
2220502	食糖储备	177,800.19	0.00	177,800.19	0.00	0.00	0.00

注：本表反映部门本年度各项支出情况。

财政拨款收入支出决算总表

财政拨款收入支出决算总表								
								公开04表
部门：国家粮食和物资储备局								金额单位：万元
收 入			支 出					
项目	行次	金额	项目	行次	合计	一般公共预算财政拨款	政府性基金预算财政拨款	国有资本经营预算财政拨款
栏次		1	栏次		2	3	4	5
一、一般公共预算财政拨款	1	1,551,087.32	一、一般公共服务支出	17	0.00	0.00	0.00	0.00
二、政府性基金预算财政拨款	2	0.00	二、外交支出	18	52.34	52.34	0.00	0.00
三、国有资本经营预算财政拨款	3	0.00	三、国防支出	19	363.43	363.43	0.00	0.00
	4		四、教育支出	20	90.92	90.92	0.00	0.00
	5		五、科学技术支出	21	7,367.98	7,367.98	0.00	0.00
	6		六、社会保障和就业支出	22	11,293.40	11,293.40	0.00	0.00
	7		七、卫生健康支出	23	2,431.75	2,431.75	0.00	0.00
	8		八、节能环保支出	24	336.07	336.07	0.00	0.00
	9		九、住房保障支出	25	15,269.55	15,269.55	0.00	0.00
	10		十、粮油物资储备支出	26	1,586,222.74	1,586,222.74	0.00	0.00
<b>本年收入合计</b>	11	1,551,087.32	<b>本年支出合计</b>	27	1,623,428.17	1,623,428.17	0.00	0.00
年初财政拨款结转和结余	12	859,096.28	年末财政拨款结转和结余	28	786,755.43	786,755.43	0.00	0.00
一般公共预算财政拨款	13	859,096.28		29				
政府性基金预算财政拨款	14	0.00		30				
国有资本经营预算财政拨款	15	0.00		31				
<b>总计</b>	16	2,410,183.60	<b>总计</b>	32	2,410,183.60	2,410,183.60	0.00	0.00

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款、政府性基金预算财政拨款和国有资本经营预算财政拨款的总收支和年末结转结余情况。

一般公共预算财政拨款支出决算表

公开05表

部门：国家粮食和物资储备局

金额单位：万元

项目		本年支出		
功能分类科目编码	科目名称	小计	基本支出	项目支出
栏次		1	2	3
合计		1,623,428.17	175,742.73	1,447,685.44
202	外交支出	52.34	0.00	52.34
20299	其他外交支出	52.34	0.00	52.34
2029901	其他外交支出	52.34	0.00	52.34
203	国防支出	363.43	0.00	363.43
205	教育支出	90.92	0.00	90.92
20508	进修及培训	90.92	0.00	90.92
2050803	培训支出	90.92	0.00	90.92
206	科学技术支出	7,367.98	4,591.28	2,776.69
20602	基础研究	1,009.66	0.00	1,009.66
2060299	其他基础研究支出	1,009.66	0.00	1,009.66
20603	应用研究	4,911.31	4,591.28	320.03
2060301	机构运行	4,591.28	4,591.28	0.00
2060302	社会公益研究	320.03	0.00	320.03
20605	科技条件与服务	1,447.00	0.00	1,447.00
2060503	科技条件专项	1,447.00	0.00	1,447.00
208	社会保障和就业支出	11,293.40	11,293.40	0.00
20805	行政事业单位养老支出	11,293.40	11,293.40	0.00
2080501	行政单位离退休	5,559.72	5,559.72	0.00
2080502	事业单位离退休	2.95	2.95	0.00
2080503	离退休人员管理机构	709.55	709.55	0.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	1,294.02	1,294.02	0.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	1,275.92	1,275.92	0.00
2080599	其他行政事业单位养老支出	2,451.24	2,451.24	0.00
210	卫生健康支出	2,431.75	2,431.75	0.00
21011	行政事业单位医疗	2,431.75	2,431.75	0.00
2101101	行政单位医疗	2,431.75	2,431.75	0.00
211	节能环保支出	336.07	24.37	311.70
21114	能源管理事务	336.07	24.37	311.70
2111402	一般行政管理事务	224.60	0.00	224.60
2111409	石油储备发展管理	87.10	0.00	87.10
2111450	事业运行	24.37	24.37	0.00
221	住房保障支出	15,269.55	15,269.55	0.00
22102	住房改革支出	15,269.55	15,269.55	0.00
2210201	住房公积金	9,085.47	9,085.47	0.00
2210202	提租补贴	122.87	122.87	0.00
2210203	购房补贴	6,061.20	6,061.20	0.00
222	粮油物资储备支出	1,586,222.74	142,132.38	1,444,090.36
22201	粮油事务	424,814.67	136,275.77	288,538.90
2220101	行政运行	25,849.50	25,849.50	0.00
2220102	一般行政管理事务	2,696.35	0.00	2,696.35
2220103	机关服务	150.81	119.72	31.09
2220104	粮食财务与审计支出	652.45	0.00	652.45
2220105	粮食信息统计	1,645.24	0.00	1,645.24
2220106	粮食专项业务活动	17,786.39	0.00	17,786.39
2220150	事业运行	110,306.55	110,306.55	0.00
22202	物资事务	227,185.59	5,856.61	221,328.98
2220201	行政运行	1,402.25	1,327.93	74.32
2220202	一般行政管理事务	399.04	0.00	399.04
2220204	铁路专用线	1,862.10	0.00	1,862.10
2220205	护库武警和民兵支出	4,614.62	0.00	4,614.62
2220211	仓库建设	165,932.51	0.00	165,932.51
2220212	仓库安防	2,910.51	0.00	2,910.51
2220250	事业运行	4,528.67	4,528.67	0.00
2220299	其他物资事务支出	45,235.87	0.00	45,535.87
2220502	食糖储备	177,800.19	0.00	177,800.19

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款支出情况。

一般公共预算财政拨款基本支出决算表

公开06表

部门：国家粮食和物资储备局

金额单位：万元

人员经费			公用经费						
科目编码	科目名称	决算数	科目编码	科目名称	决算数	科目编码	科目名称	决算数	
301	工资福利支出	123,451.29	302	商品和服务支出	23,050.41	307	债务利息及费用支出	0.00	
30101	基本工资	43,235.33	30201	办公费	1,120.50	30701	国内债务付息	0.00	
30102	津贴补贴	33,115.09	30202	印刷费	114.17	30702	国外债务付息	0.00	
30103	奖金	1,379.84	30203	咨询费	206.61	310	资本性支出	1,029.34	
30106	伙食补助费	526.72	30204	手续费	7.24	31001	房屋建筑物购建	14.55	
30107	绩效工资	5,021.90	30205	水费	260.54	31002	办公设备购置	652.07	
30108	机关事业单位基本养老保险缴费	10,969.85	30206	电费	2,066.01	31003	专用设备购置	233.28	
30109	职业年金缴费	7,031.97	30207	邮电费	593.43	31005	基础设施建设	0.00	
30110	职工基本医疗保险缴费	6,122.61	30208	取暖费	2,335.82	31006	大型修缮	0.00	
30111	公务员医疗补助缴费	494.14	30209	物业管理费	827.82	31007	信息网络及软件购置更新	1.19	
30112	其他社会保障缴费	970.55	30211	差旅费	1,540.54	31008	物资储备	0.00	
30113	住房公积金	10,140.40	30212	因公出国（境）费用	0.00	31009	土地补偿	0.00	
30114	医疗费	782.82	30213	维修（护）费	2,801.80	31010	安置补助	0.00	
30199	其他工资福利支出	3,660.07	30214	租赁费	353.96	31011	地上附着物和青苗补偿	0.00	
303	对个人和家庭的补助	28,211.69	30215	会议费	200.14	31012	拆迁补偿	0.00	
30301	离休费	3,930.93	30216	培训费	146.16	31013	公务用车购置	54.56	
30302	退休费	17,674.34	30217	公务接待费	139.05	31019	其他交通工具购置	22.73	
30303	退职（役）费	4.24	30218	专用材料费	563.08	31021	文物和陈列品购置	0.00	
30304	抚恤金	2,740.40	30224	被装购置费	89.52	31022	无形资产购置	0.40	
30305	生活补助	1,126.30	30225	专用燃料费	60.52	31099	其他资本性支出	50.55	
30306	救济费	7.82	30226	劳务费	1,170.92	399	其他支出	0.00	
30307	医疗费补助	1,744.94	30227	委托业务费	914.69	39906	赠与	0.00	
30308	助学金	0.00	30228	工会经费	1,372.70	39907	国家赔偿费用支出	0.00	
30309	奖励金	55.66	30229	福利费	1,558.62	39908	对民间非营利组织和群众性自治组织补贴	0.00	
30310	个人农业生产补贴	0.00	30231	公务用车运行维护费	693.51	39999	其他支出	0.00	
30311	代缴社会保险费	0.00	30239	其他交通费用	1,519.68				
30399	其他对个人和家庭的补助	927.07	30240	税金及附加费用	73.62				
			30299	其他商品和服务支出	2,319.79				
人员经费合计		151,662.98	公用经费合计						24,079.75

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款基本支出明细情况。



一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算表

公开07表

部门：国家粮食和物资储备局

金额单位：万元

预算数						决算数					
合计	因公出国 (境)费	公务用车购置及运行费			公务接待费	合计	因公出 国 (境) 费	公务用车购置及运行费			公务接待费
		小计	公务用车 购置费	公务用车 运行费				小计	公务用车购置 费	公务用车运行 费	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1,677.58	140.94	1,239.00	102.00	1,137.00	297.64	926.56	6.30	777.38	67.17	710.21	142.87

注：本表反映部门本年度“三公”经费支出预决算情况。其中，预算数为“三公”经费全年预算数，反映按规定程序调整后的预算数；决算数是包括当年一般公共预算财政拨款和以前年度结转资金安排的实际支出。

政府性基金预算财政拨款收入支出决算表

政府性基金预算财政拨款收入支出决算表							公开08表
部门：国家粮食和物资储备局							金额单位：万元
项目		年初结转和结余	本年收入	本年支出			年末结转和结余
功能分类科目编码	科目名称			小计	基本支出	项目支出	
栏次		1	2	3	4	5	6
合计							

注：本表反映部门本年度政府性基金预算财政拨款收入、支出及结转和结余情况。

## 国有资本经营预算财政拨款支出决算表

部门：国家粮食和物资储备局			公开09表 金额单位：万元	
项目		本年支出		
功能分类 科目编码	科目名称	合计	基本支出	项目支出
栏次		1	2	3
合计				

注：本表反映部门本年度国有资本经营预算财政拨款支出情况。

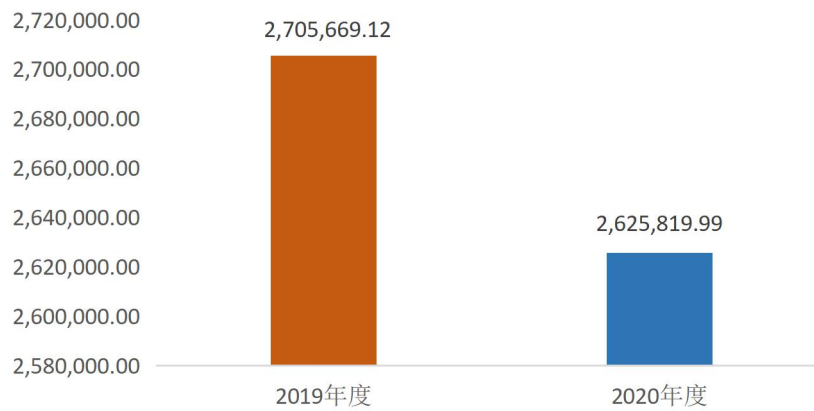
# 第三部分

## 2020 年度部门决算情况说明

## 一、收入支出决算总体情况说明

2020年度收、支总计2,625,819.99万元。与2019年度相比，收、支总计各减少79,849.13万元，下降3%，主要是粮油物资储备支出中的中央储备糖利息费用补贴减少。

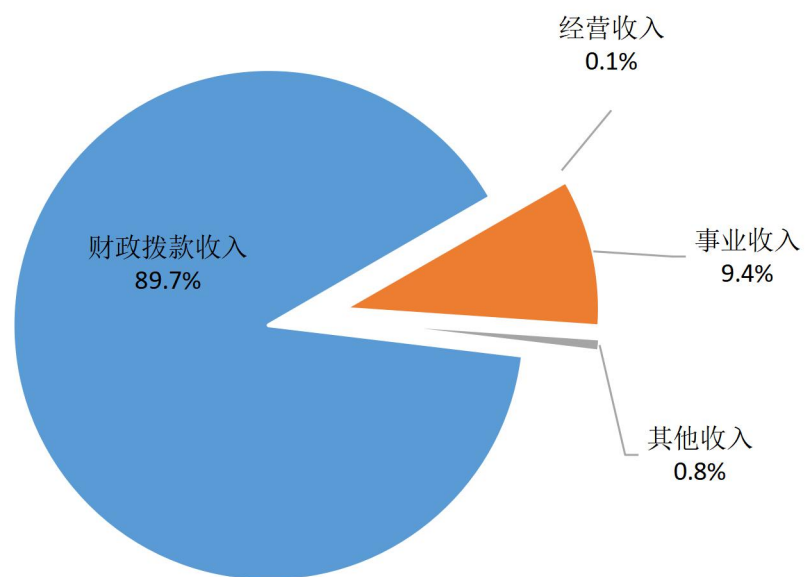
图1：收、支决算总计变动情况  
(单位：万元)



## 二、收入决算情况说明

我局 2020 年本年收入 1,728,200.3 万元,其中:财政拨款收入 1,551,087.32 万元,占比 89.7%;事业收入 161,935.88 万元,占比 9.4%;经营收入 776.57 万元,占比 0.1%;其他收入 14,400.54 万元,占比 0.8%。

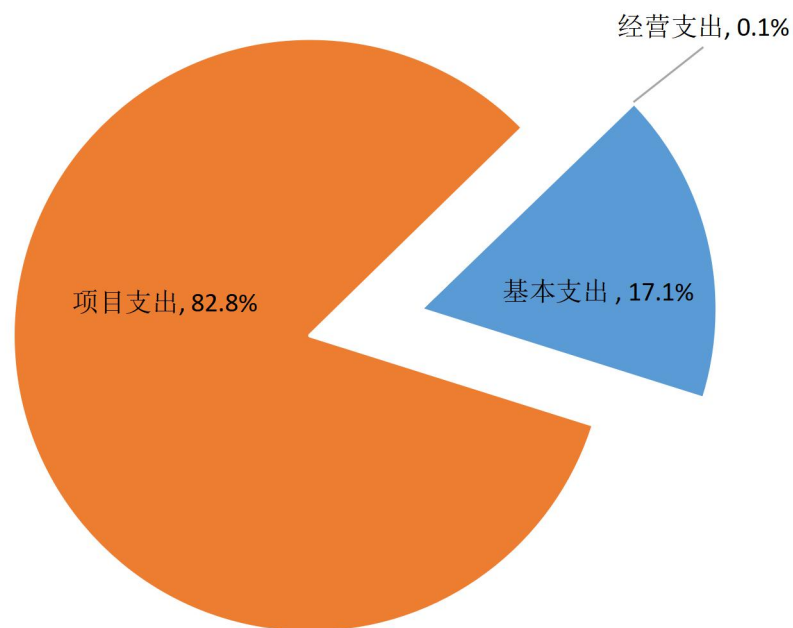
图2: 收入决算



### 三、支出决算情况说明

2020年度支出合计1,749,870.09万元，其中：基本支出298,872.1万元，占17.1%；项目支出1,449,551.72万元，占82.8%；经营支出1,446.26万元，占0.1%。

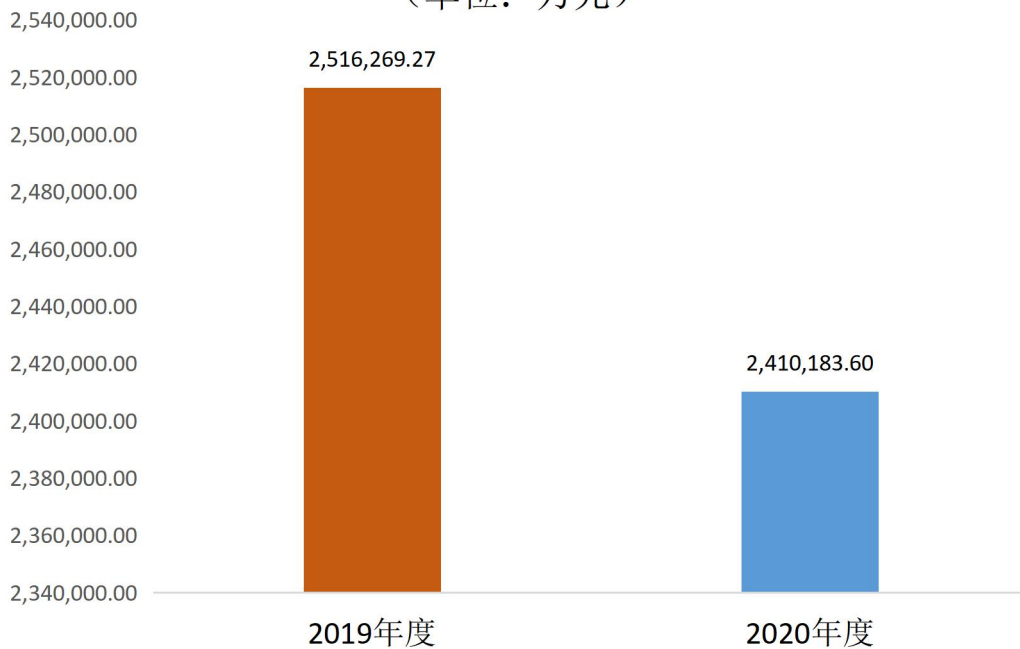
图3：支出决算



#### 四、财政拨款收入支出决算总体情况说明

2020 年度财政拨款收、支总计 2,410,183.6 万元。与 2019 年度相比，财政拨款收、支总计各减少 106,085.67 万元，下降 4.2%，主要是粮油物资储备支出中的中央储备糖利息费用补贴减少。

图4：财政拨款收、支决算总计变动情况  
(单位：万元)



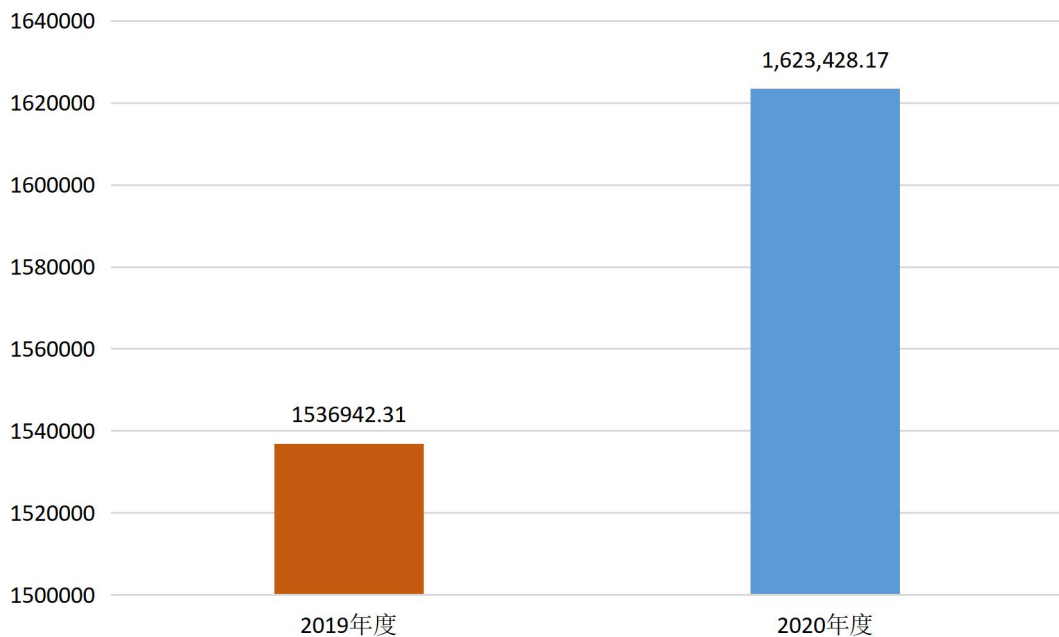


## 五、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明

### (一) 财政拨款支出决算总体情况。

2020 年度财政拨款支出 1,623,428.17 万元,占本年支出合计的 92.77%。与 2019 年度相比,财政拨款支出增加 86,485.86 万元,上升 5.6%,主要是粮油物资储备支出中的重要商品储备增加。

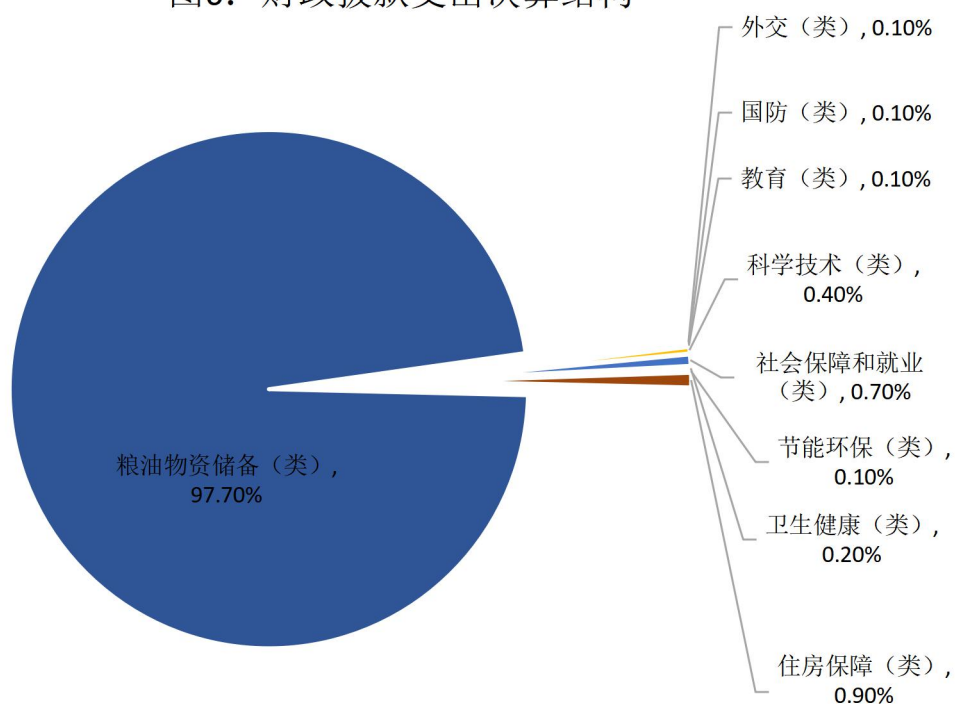
图5: 财政拨款支出决算变动情况  
(单位: 万元)



## （二）财政拨款支出决算结构情况。

2020年度财政拨款支出1,623,428.17万元,主要用于以下方面:外交(类)支出52.34万元,占0.1%;国防(类)支出363.43万元,占0.1%;教育(类)支出90.92万元,占0.1%;科学技术(类)支出7,973.41万元,占0.4%;社会保障和就业(类)支出11,293.4万元,占0.7%;卫生健康(类)支出2,431.75万元,占0.2%;节能环保(类)支出336.07万元,占0.1%;住房保障(类)支出15,269.55万元,占0.9%;粮油物资储备(类)支出1,586,222.74万元,占97.7%。

图6: 财政拨款支出决算结构



### **(三) 一般公共预算当年拨款具体使用情况。**

**1. 外交支出(类)其他外交支出(款)其他外交支出(项)。**年初预算为 60 万元, 支出决算为 52.34 万元, 完成年初预算的 87.2%。决算数小于预算数的主要原因是受疫情影响, 部分对外合作与交流活活动未按计划开展。

**2. 国防支出(类)年初预算为 363.43 万元, 支出决算为 363.43 万元, 完成年初预算的 100%。**

**3. 教育支出(类)进修及培训(款)培训支出(项)年初预算为 108.4 万元, 支出决算为 90.92 万元, 完成年初预算的 83.9%。决算数小于预算数的主要原因是受疫情影响, 部分培训工作采用视频、网络等方式开展。**

**4. 科学技术支出(类)基础研究(款)其他基础研究支出(项)年初预算为 800 万元, 支出决算为 1,009.66 万元, 完成年初预算的 126.2%。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执行中按规定使用了以前年度结转资金。**

**5. 科学技术支出(类)应用研究(款)机构运行(项)年初预算为 4008.1 万元, 支出决算为 4,591.28 万元, 完成年初预算的 114.6%。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执行中按规定使用了以前年度结转资金。**

**6. 科学技术支出(类)应用研究(款)社会公益研究(项)年初预算为 320.03 万元, 支出决算为 320 万元, 完成年初预算的 100%。**

7. 科学技术支出（类）科技条件与服务（款）科技条件专项（项）年初预算为 1,447 万元，支出决算为 1,447 万元，完成年初预算的 100%。

8. 社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）行政单位离退休（项）年初预算为 7,174.67 万元，支出决算为 5,559.72 万元，完成年初预算的 77.5%。决算数小于预算数的主要原因是部分单位退休人员基本养老金纳入养老保险管理中心统一支付范围。

9. 社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）事业单位离退休（项）年初预算为 8.82 万元，支出决算为 2.95 万元，完成年初预算的 33.4%。决算数小于预算数的主要原因是部分单位退休人员基本养老金纳入养老保险管理中心统一支付范围。

10. 社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）离退休人员管理机构（项）年初预算为 985.42 万元，支出决算为 709.55 万元，完成年初预算的 72.0%。决算数小于预算数的主要原因是离退休干部办公室基本养老保险缴费和职业年金缴费，推迟至下一年度执行。

11. 社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）机关事业单位基本养老保险缴费支出（项）年初预算为 1,529.44 万元，支出决算为 1,294.02 万元，完成年初预算的 84.6%。决算数小于预算数的主要原因是部分单位基本养老保险缴费推迟至下

一年度执行。

12. 社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）机关事业单位职业年金缴费支出（项）年初预算为 548.80 万元，支出决算为 1,275.92 万元，完成年初预算的 232.5%。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执行中按规定使用了以前年度结转资金。

13. 社会保障和就业支出（类）行政事业单位养老支出（款）其他行政事业单位离退休支出（项）年初预算为 2,609.73 万元，支出决算为 2,451.24 万元，完成年初预算的 93.9%。决算数小于预算数的主要原因是部分单位退休人员基本养老金纳入养老保险管理中心统一支付范围。

14. 卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）行政单位医疗（项）年初预算为 2,443.43 万元，支出决算为 2,431.75 万元，完成年初预算的 99.5%。

15. 节能环保支出（类）能源管理事务（款）一般行政管理事务（项）年初预算为 224.6 万元，支出决算为 224.6 万元，完成年初预算的 100%。

16. 节能环保支出（类）能源管理事务（款）石油储备发展管理（项）年初预算为 76.2 万元，支出决算为 87.1 万元，完成年初预算的 114.3%。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执行中按规定使用了以前年度结转资金。

17. 节能环保支出（类）能源管理事务（款）事业运行（项）

年初预算为 0，支出决算为 24.37 万元。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执行中按规定使用了以前年度结转资金。

**18. 住房保障支出（类）住房改革支出（款）住房公积金（项）**年初预算为 9,250 万元，支出决算为 9,085.47 万元，完成年初预算的 98.2%。

**19. 住房保障支出（类）住房改革支出（款）提租补贴（项）**年初预算为 118 万元，支出决算为 122.87 万元，完成年初预算的 104.1%。

**20. 住房保障支出（类）住房改革支出（款）购房补贴（项）**年初预算为 6,270 万元，支出决算为 6,061.2 万元，完成年初预算的 96.7%。

**21. 粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）行政运行（项）**年初预算为 27,366.52 万元，支出决算为 25,849.5 万元，完成年初预算的 94.5%，决算数小于预算数的主要原因是部分单位落实过紧日子要求，节约了经费支出。

**22. 粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）一般行政管理事务（项）**年初预算为 3,440.39 万元，支出决算为 2,696.35 万元，完成年初预算的 78.4%。决算数小于预算数的主要原因是受疫情影响，部分活动改为通过网络、视频等方式开展。

**23. 粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）机关服务（项）**年初预算为 148.95 万元，支出决算为 150.81 万元，完成年初预算的 101.2%。

**24. 粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）财务和审计支出（项）**年初预算为 348.60 万元，支出决算为 652.45 万元，完成年初预算的 187.2%。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执行中按规定使用了以前年度结转资金。

**25. 粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）粮食信息统计（项）**年初预算为 1,799.73 万元，支出决算为 1,645.24 万元，完成年初预算的 91.4%。决算数小于预算数的主要原因是受疫情影响，部分活动改为通过网络、视频等方式开展。

**26. 粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）粮食专项业务活动（项）**年初预算为 8,935.51 万元，支出决算为 17,786.39 万元，完成年初预算的 199.1%。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执行中按规定使用了以前年度结转资金。

**27. 粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）事业运行（项）**年初预算为 114,912.92 万元，支出决算为 110,306.55 万元，完成年初预算的 96%。

**28. 粮油物资储备支出（类）物资事务（款）行政运行（项）**年初预算为 116.30 万元，支出决算为 1,402.25 万元，完成年初预算的 1205.7%。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执行中按规定使用了以前年度结转资金。

**29. 粮油物资储备支出（类）物资事务（款）一般行政管理事务（项）**年初预算为 327.76 万元，支出决算为 399.04 万元，完成年初预算的 121.8%。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执

行中按规定使用了以前年度结转资金。

**30. 粮油物资储备支出（类）物资事务（款）铁路专用线（项）**年初预算为 1,847.11 万元，支出决算为 1,862.1 万元，完成年初预算的 100.8%。

**31. 粮油物资储备支出（类）物资事务（款）护库武警和民兵支出（项）**年初预算为 4,615 万元，支出决算为 4,614.62 万元，完成年初预算的 99.9%。

**32. 粮油物资储备支出（类）物资事务（款）仓库建设（项）**年初预算为 89,927.00 万元，支出决算为 165,932.51 万元，完成年初预算的 184.5%。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执行中按规定使用了以前年度结转资金。

**33. 粮油物资储备支出（类）物资事务（款）仓库安防（项）**年初预算为 3,767.25 万元，支出决算为 2,910.51 万元，完成年初预算的 77.3%。决算数小于预算数的主要原因是受疫情影响，部分活动未按计划开展。

**34. 粮油物资储备支出（类）物资事务（款）事业运行（项）**年初预算为 0，支出决算为 4,528.67 万元。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执行中按规定使用了以前年度结转资金。

**35. 粮油物资储备支出（类）物资事务（款）其他物资事务支出（项）**年初预算为 10,742.28 万元，支出决算为 45,535.87 万元，完成年初预算的 423.9%。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执行中按规定使用了以前年度结转资金。



36. 粮油物资储备支出(类)重要商品储备(款)食糖储备(项)  
年初预算为 152,000 万元, 支出决算为 177,800.19 万元, 完成年初预算的 117%。决算数大于预算数的主要原因是 2020 年执行中按规定使用了以前年度结转资金。

## 六、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明

2020年度财政拨款基本支出175,742.73万元，其中：人员经费151,662.98万元，主要包括基本工资、津贴补贴、奖金、伙食补助费、绩效工资、机关事业单位基本养老保险缴费、职业年金缴费、职工基本医疗保险缴费、公务员医疗补助缴费、其他社会保障缴费、住房公积金、医疗费、其他工资福利支出、离休费、退休费、退职（役）费、抚恤金、生活补助、救济费、医疗费补助、奖励金、其他对个人和家庭的补助；公用经费24,079.75万元，主要包括办公费、印刷费、咨询费、手续费、水费、电费、邮电费、取暖费、物业管理费、差旅费、维修（护）费、租赁费、会议费、培训费、公务接待费、专用材料费、被装购置费、专用燃料费、劳务费、委托业务费、工会经费、福利费、公务用车运行维护费、其他交通费用、税金及附加费用、其他商品和服务支出、房屋建筑物购建、办公设备购置、专用设备购置、信息网络及软件购置更新、公务用车购置、其他交通工具购置、无形资产购置、其他资本性支出。

## 七、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算情况说明

### （一）“三公”经费财政拨款支出决算总体情况说明。

2020年度“三公”经费财政拨款支出预算为1677.58万元，支出决算为926.56万元，完成预算的55.2%。决算数小于预算数的主要原因：一是认真贯彻落实中央八项规定精神和厉行节约要求，从严控制“三公”经费开支；二是受疫情影响，部分工作未能按计划开展。

### （二）“三公”经费财政拨款支出决算具体情况说明。

1.因公出国（境）费预算为140.94万元，支出决算为6.3万元，完成预算的4.5%。主要是受新冠肺炎疫情影响，各单位因公出国（境）事项大幅减少。2020年我局出国代表团组1个，出国人数2人次。开支内容主要为相关部门围绕粮食安全开展的国际合作交流活动。

2.公务用车购置及运行费预算为1,239万元，支出决算为777.38万元，完成预算的62.7%，主要是相关单位厉行节约，公务用车购置费预算和实际支出均比上年减少：

公务用车购置支出67.17万元。国家粮食和物资储备局河南局、湖南局和贵州局等单位购置公务用车4辆。

公务用车运行支出710.21万元。主要是按规定保留的公务用车的燃料费、维修费、过桥过路费、保险费等支出。截至2020年12月31日，财政拨款开支范围的公务用车保有量426辆。

**3. 公务接待费**预算为 297.64 万元，支出决算为 142.87 万元，完成预算的 48%，主要是受疫情影响，各单位公务交流减少，公务接待费相应减少。其中：

**外宾接待支出 0.55 万元。**主要用于开展粮食和物资储备对外合作与交流 and 智力引进工作发生的外宾接待支出。国家粮食和物资储备局 2020 年共接待在华来访团组 3 个、来访外宾 17 人次（不包括陪同人员）。来访外宾主要包括：日本石油天然气金属矿产资源机构代表、乌克兰驻华使馆一秘、乌克兰驻华使馆翻译、澳大利亚驻华大使馆原公使农业参赞、澳大利亚驻华大使馆新任驻华农业参赞、澳大利亚粮食行业市场准入论坛主席、澳大利亚粮食贸易委员会贸易和市场准入技术顾问、农业处高级政策官员。

**其他国内公务接待支出 142.32 万元。**主要用于我局及有关直属单位为执行公务或开展业务交流、接受工作检查指导以及接待来我局汇报、沟通工作的地方粮食和物资储备部门同志和相关单位的同志等发生的费用。国家粮食和物资储备局 2020 年共接待国内来访团组 3,632 个、来宾 26,374 人次（不包括陪同人员）。

## 八、机关运行经费支出说明

国家粮食和物资储备局 2020 年度机关运行经费支出 6,383.84 万元，比 2019 年减少 412.97 万元，下降 6.1%。主要原因是落实过紧日子要求，压减机关运行经费开支。

## 九、政府采购支出说明

国家粮食和物资储备局 2020 年度政府采购支出总额 286,100.37 万元，其中：政府采购货物支出 237,562.07 万元、政府采购工程支出 47,002.45 万元、政府采购服务支出 1,535.85 万元。授予中小企业合同金额 220,985.97 万元，占政府采购支出总额的 77.2%，其中：授予小微企业合同金额 886.35 万元，占政府采购支出总额的 0.3%

## 十、国有资产占用情况说明

截至 2020 年 12 月 31 日，国家粮食和物资储备局共有车辆 1,212 辆（台），其中：部级领导干部用车 2 辆、主要领导干部用车 6 辆、机要通信用车 50 辆、应急保障用车 51 辆、特种专业技术用车 201 辆、离退休干部用车 13 辆、其他用车 889 辆，其他用车主要是部属单位用于机要通信和应急保障之外公务用途的车辆；单价 50 万元（含）以上通用设备 347 台（套），单价 100 万元（含）以上专用设备 533 台（套）。

## 十一、预算绩效情况说明

### （一）预算绩效管理工作开展情况。

根据预算绩效管理要求，我局组织对 2020 年度一般公共预算项目支出全面开展绩效自评，其中，一级项目 37 个，二级项目 437 个，共涉及资金 2,257,616.07 万元，占一般公共预算项目支出总额的 100%。

组织对“粮食和物资储备监督检查”“武警民兵支出”等 7 个项目开展了部门评价，涉及一般公共预算支出 163,054.08 万元。其中，对“粮食和物资储备监督检查”“武警民兵支出”等项目委托北京铭禹会计师事务所等第三方机构开展绩效评价。从评价情况来看，以上试点项目立项程序规范完整，论证充分；绩效目标设置合理，与实际需求相符；项目业务管理制度健全，质量管控措施有效，各项业务工作有序开展；项目财务管理制度完善，资金使用规范有效；项目预期的绩效目标完成率高，均达到了预期效果，完成质量达到标准要求，时效性强。

### （二）部门评价项目绩效评价结果。

《2020 年度粮食和物资监督检查项目绩效评价报告》见“第五部分附件”。



## 第四部分 名词解释

一、**一般公共预算拨款收入**：指中央财政当年拨付的资金。

二、**事业收入**：指事业单位开展专业业务活动及辅助活动所取得的收入。

三、**事业单位经营收入**：指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动取得的收入。

四、**上级补助收入**：指上级单位对本单位的补助收入。

五、**下级单位上缴收入**：指下级单位上缴本单位的收入。

六、**其他收入**：指除上述“一般公共预算拨款收入”、“事业收入”、“事业单位经营收入”等以外的收入。主要是按规定动用的售房收入、存款利息收入等。

七、**上年结转**：指以前年度安排、结转到本年仍按原规定用途继续使用的资金。

八、**外交支出（类）其他外交支出（款）其他外交支出（项）**：指国家粮食和物资储备局科学研究院用于外交方面的支出。

九、**国防支出（类）**：指用于国防方面的支出。

十、**教育支出（类）进修及培训（款）培训支出（项）**：指为保证相关业务工作顺利开展，对内部工作人员进行培训的支出。

十一、**科学技术支出（类）基础研究（款）其他基础研究支出（项）**：指国家粮食和物资储备局科学研究院其他用于基础研究工作的支出。

十二、**科学技术支出（类）应用研究（款）机构运行（项）**：指国家粮食和物资储备局科学研究院的基本支出。

十三、科学技术支出(类)应用研究(款)社会公益研究(项):指国家粮食和物资储备局科学研究院从事粮食、农业、科学等社会公益专项科研方面的支出。

十四、科学技术支出(类)科技条件与服务(款)科技条件专项(项):指国家粮食和物资储备局科学研究院用于完善粮食科技条件的专项支出等。

十五、社会保障和就业支出(类)行政事业单位养老支出(款)行政单位离退休(项):指国家粮食和物资储备局离退休干部办公室统一管理的局机关和参公单位离退休人员的经费。

十六、社会保障和就业支出(类)行政事业单位养老支出(款)事业单位离退休(项):指国家粮食和物资储备局实行归口管理的事业单位开支的离退休人员经费。

十七、社会保障和就业支出(类)行政事业单位养老支出(款)离退休人员管理机构(项):指为国家粮食和物资储备局离退休人员提供管理服务的离退休干部办公室的支出。

十八、社会保障和就业支出(类)行政事业单位养老支出(款)机关事业单位基本养老保险缴费支出(项):指已实行养老保险改革单位的在职人员缴纳的基本养老保险费。

十九、社会保障和就业支出(类)行政事业单位养老支出(款)机关事业单位职业年金缴费支出(项):指已实行养老保险改革单位的在职人员缴纳的职业年金缴费。

二十、社会保障和就业支出(类)行政事业单位养老支出(款)其他行政事业单位离退休支出(项):指反映除上述项目外其他

用于行政事业单位养老方面的支出。

**二十一、卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）行政单位医疗（项）：**指中央财政集中安排的各项垂直管理局基本医疗保险缴费经费。

**二十二、节能环保支出（类）能源管理事务（款）一般行政管理事务（项）：**指国家石油储备中心用于保障机构运行的经费。

**二十三、节能环保支出（类）能源管理事务（款）石油储备发展管理（项）：**指国家石油储备中心用于石油储备基地的安全应急管理支出。

**三十四、节能环保支出（类）能源管理事务（款）事业运行（项）：**指国家石油储备中心的基本支出。

**二十五、住房保障支出（类）住房改革支出（款）住房公积金（项）：**指按照《住房公积金管理条例》的规定，由单位及其在职职工缴存的长期住房储金。该项政策始于上世纪九十年代中期，在全国机关、企事业单位在职职工中普遍实施，缴存比例最低不低于5%，最高不超过12%，缴存基数为职工本人上年工资。行政单位缴存基数包括国家统一规定的公务员职务工资、级别工资、机关工人岗位工资和技术等级（职务）工资、年终一次性奖金、特殊岗位津贴、艰苦边远地区津贴，规范后发放的工作性津贴、生活性补贴等；事业单位缴存基数包括国家统一规定的岗位工资、薪级工资、绩效工资、艰苦边远地区津贴、特殊岗位津贴等。

**二十六、住房保障支出（类）住房改革支出（款）提租补贴（项）：**指经国务院批准，于2000年开始针对在京中央单位公有住房租金标准提高发放的补贴，中央在京单位按照在编职工人数和离退休人数以及相应职级的补贴标准确定，人均月补贴90元。

**二十七、住房保障支出（类）住房改革支出（款）购房补贴（项）：**指根据《国务院关于进一步深化城镇住房制度改革加快住房建设的通知》（国发〔1998〕23号）的规定，从1998年下半年停止实物分房后，房价收入比超过4倍以上地区对无房和住房未达标职工发放的住房货币化改革补贴资金。中央行政事业单位从2000年开始发放购房补贴资金，地方行政事业单位从1999年陆续开始发放购房补贴资金，企业根据本单位情况自行确定。在京中央单位按照《中共中央办公厅国务院办公厅转发建设部等单位〈关于完善在京中央和国家机关住房制度的若干意见〉的通知》（厅字〔2005〕8号）规定的标准执行，京外中央单位按照所在地人民政府住房分配货币化改革的政策规定和标准执行。

**二十八、粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）行政运行（项）：**指国家粮食和物资储备局行政单位（包括参照公务员法管理的事业单位）的基本支出。

**二十九、粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）一般行政管理事务（项）：**指国家粮食和物资储备局行政单位（包括参照公务员法管理的事业单位）未单独设置项级科目的其他项目支出。

**三十、粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）机关服务（项）：**

指国家粮食和物资储备局机关服务中心的支出。

**三十一、粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）财务和审计支出（项）：**指国家粮食和物资储备局为开展有关业务而发生的财务与审计支出。

**三十二、粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）粮食信息统计（项）：**指国家粮食和物资储备局为宏观调控需要而用于粮食信息统计、社会调查等方面的支出。

**三十三、粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）粮食专项业务活动（项）：**指国家粮食和物资储备局开展粮食流通体制改革、制度研究等专项业务活动的支出。

**三十四、粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）事业运行（项）：**指国家粮食和物资储备局事业单位的基本支出。

**三十五、粮油物资储备支出（类）物资事务（款）行政运行（项）：**指国家粮食和物资储备局行政单位（包括参照公务员法管理的事业单位）的基本支出。

**三十六、粮油物资储备支出（类）物资事务（款）一般行政管理事务（项）：**指国家粮食和物资储备局行政单位（包括参照公务员法管理的事业单位）未单独设置项级科目的其他项目支出。

**三十七、粮油物资储备支出（类）物资事务（款）铁路专用线（项）：**指国家粮食和物资储备局铁路专用线维护支出。

**三十八、粮油物资储备支出（类）物资事务（款）护库武警和民兵支出（项）：**指国家粮食和物资储备局护库武警和民兵支出。

**三十九、粮油物资储备支出（类）物资事务（款）仓库建设**

**(项)：**指国家粮食和物资储备局仓库及配套设施等方面的支出。

**四十、粮油物资储备支出(类)物资事务(款)仓库安防(项)：**指国家粮食和物资储备局仓库安防设施的维护支出。

**四十一、粮油物资储备支出(类)物资事务(款)事业运行(项)：**指国家粮食和物资储备局事业单位的基本支出。

**四十二、粮油物资储备支出(类)物资事务(款)其他物资事务支出(项)：**指国家粮食和物资储备局除上述项目以外其他用于物资储备方面的支出。

**四十三、粮油物资储备支出(类)重要商品储备(款)食糖储备(项)：**指国家粮食和物资储备局用于中央储备糖收储利息和保管费等的支出。

**四十四、结转下年：**指以前年度预算安排、因客观条件发生变化无法按原计划实施，需延迟到以后年度按原规定用途继续使用的资金。

**四十五、基本支出：**指为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出。

**四十六、项目支出：**指在基本支出之外为完成特定行政任务或事业发展目标所发生的支出。

**四十七、上缴上级支出：**指下级单位上缴上级的支出。

**四十八、事业单位经营支出：**指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动发生的支出。

**四十九、对下级单位补助支出：**指对下级单位补助发生的支出。

**五十、“三公”经费：**纳入中央财政预决算管理的“三公”经费，是指中央部门用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务用车购置及运行费反映单位公务用车车辆购置支出（含车辆购置税）、燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

**五十一、机关运行经费：**为保障行政单位（包括参照公务员法管理的事业单位）运行用于购买货物和服务的各项资金，包括办公费及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、日常维修费、专用材料及一般设备购置费、办公用房水电费、办公用房取暖费、办公用房物业管理费、公务用车运行维护费以及其他费用。



# 第五部分 附件

# 2020 年度粮食和物资监督检查项目绩效评价报告

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目背景

中央储备粮是国家粮食安全的压舱石，同时保证中央储备粮食数量真实、质量良好和储存安全是维护国家长治久安的重要物资基础。

为认真贯彻落实习近平总书记等中央领导同志关于国有粮库监管工作重要批示，聚焦中央储备粮管理和中央事权粮食政策执行，守底线、补短板、防风险、提效能。国家粮食和物资储备局执法督查局通过开展国家粮食和物资监督检查项目，压实主体责任，加强外部行政监管，确保中央储备粮的管理严格规范，确保中央事权粮食政策得到切实有效的执行，坚决扛稳粮食在地监管重任。其主要职能是对辖区内中央储备粮棉糖、石油、天然气、应急救援物资进行监管和对下属国家战略储备物资仓库的管理，会同地方有关部门监督检查中央事权粮棉政策执行情况，承担有关年度考核工作，按权限查处有关案件，并提出相关处理意见和追责建议；同时各垂直管理局负责开展对中储粮的实地考察工作。

#### 2. 项目内容

本项目主要是用于国家有关部门联合抽查、粮食企业信用监督管理体系建设、政策性粮食出库检查、粮食收购监督检查、重点涉粮案件查办、物资储备监督检查、粮食安全省长责任制考核

部门联合检查、粮食安全省长责任制考核调研、粮食安全省长责任制考核系统等级保护测试、粮食安全省长责任制考核系统软件功能拓展优化、购置相关办公设备、印刷费及资料邮寄费等。

### 3. 组织实施

国家粮食和物资储备局负责项目预算编制、资金分配及项目指导，执法督查局和各垂管局负责开展具体的实地考察工作。

### 4. 项目预算及执行情况

2020年财政部批复国家粮食和物资储备局项目预算3,037.39万元，截止2020年12月31日，共计支出2,149.00万元。

## (二) 绩效目标

### 1. 年度目标

执法督查局：

(1) 全社会粮食流通监督检查及重点涉粮案件查办目标：监督检查企业遵守“五要五不准”粮食收购准则，防止出现农民“卖粮难”；加强粮食收购市场和玉米收储改革政策落实情况监督检查，督促粮食收储企业严格执行国家粮食收购政策；加大执法力度严厉查处向售粮农民“打白条”、压级压价，以及“转圈粮”等损害农民和国家利益违规行为。加强粮食“去库存”监督管理，指导和督促企业严格落实政策，严厉打击违法违规行为，确保国家合理消化粮食库存工作的顺利推进；通过全社会粮食流通情况监督检查，加强业务指导，加强层级监督，提升市场监管水平。

(2) 粮食安全省长责任制落实考核目标：制定2019年度粮食安全省长责任制考核方案，部署考核工作；组织完成2019年度粮食安全省长责任制考核工作，向各省（区、市）人民政府通报

年度考核结果。部署 2019 年度考核工作任务和指标，优化考核工作流程。

(3) 粮油库存检查目标：围绕问题线索，提早发现和迅速清理粮食流通中存在的各类风险隐患；及时发现存在的问题，督促企业整改；粮食行业信用监督管理体系基础软件和专业设备购置。

(4) 中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理情况年度考核目标：完成 2019 年度中央事权粮食政策执行和中央储备粮棉管理情况考核工作，并向中储粮集团公司等通报年度考核结果。制定 2020 年度国家粮食和物资储备局关于中央事权粮食政策执行和中央储备粮棉管理情况考核方案。

各垂直管理局：

中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理情况年度考核目标：做好考核前期人员培训、硬件设施设备的购置和保养，保障现场考核人员培训、保险、现场考核车辆、差旅费等相关费用支出，购买粮食专家评审服务，购买粮食检验机构扦样化验服务，做好专项考核的总结，确保年度考核顺利完成。

## 2. 绩效指标

### 粮食和物资监督检查项目 2020 年度绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标			
		全社会粮食流通监督检查及重点涉粮案件查办	粮食安全省长责任制落实考核	粮油库存检查	中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理情况年度考核
决策	项目立项	立项依据充分性			
		立项程序规范性			
	绩效目标	绩效目标合理性			
		绩效指标明确性			
	资金投入	预算编制科学性			
		资金分配合理性			
过程	资金管理	资金到位率			
		预算执行率			
		资金使用合规性			
	组织实施	管理制度健全性			
制度执行有效性					
产出	数量指标	夏粮收购检查、秋粮收购检查	完成对 31 个省（区、市）的年度考核	部门联合抽查和省份数量	执法监查局：完成对 31 个省（区、市）的年度考核 各垂管局：年度考核次数
	数量指标	开展检查次数 开展调研次数	被抽查省份个数	重点检查省份发现问题整改完成率	执法监查局：被抽查省份个数 各垂管局：考核直属库数量
	数量指标	我司受理案件结案率	开展调研次数	分项成本	执法监查局：开展调研次数 各垂管局：考核培训次数
	数量指标	开展督查次数	考核结果通报次数	粮食质量抽样份数	执法监查局：考核结果通报次数 各垂管局：案件办结时间
	数量指标	案件办结时间	考核工作简报期数		
	质量指标		年度考核结果通报覆盖量		执法监查局：年度考核结果通报覆盖量 各垂管局：问题整改率
	时效指标		考核完成时限	向国务院报送库存检查情况报告	执法监查局：考核完成时限 各垂管局：考核完成时限
效益	实施效益指标		社会效益	社会效益	社会效益
	服务对象满	行业监管部门、			被考核人员满意度

一级指标	二级指标	三级指标			
		全社会粮食流通监督检查及重点涉粮案件查办	粮食安全省长责任制落实考核	粮油库存检查	中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理情况年度考核
	意度指标	粮食经营者			

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 绩效评价目的、对象和范围

依据《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）及国家粮食和物资储备局关于绩效评价的相关要求，绩效评价工作组通过对项目进行综合评价，对项目决策、项目过程、项目产出及项目效益等方面情况出具具体评价意见，发现存在的问题，提出改进意见和建议，促进预算资金分配的规范化、资源配置的合理化，提高财政资金的使用效益。

评价对象和范围为国家粮食和物资储备局2020年度粮食和物资监督检查项目资金3,037.39万元。

### (二) 绩效评价原则、方法

#### 1. 绩效评价原则

**科学公正原则。**绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

**统筹兼顾原则。**单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。

**激励约束原则。**绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

**公开透明原则。**绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受

社会监督。

## 2. 评价方法

评价工作组采用全面评价和重点评价相结合、现场评价和非现场评价相结合的方式，以比较法为基础，综合运用数据核对法、公众评判法、成本效益法、专家评议法等方法，对项目进行综合评价。

### （三）评价指标体系及评价标准

结合项目特点，在与委托方、项目单位充分协商的基础上，评价工作组细化了项目绩效评价指标体系。评价指标体系总分为 100 分，其中项目决策 6 分、项目过程 14 分、项目产出 50 分、项目效益 30 分。绩效评价综合绩效级别分为 4 个等级：

综合得分在 90-100 分（含 90 分）为优秀；

综合得分在 80-90 分（含 80 分）为良好；

综合得分在 60-80 分（含 60 分）为一般；

综合得分在 60 分以下为较差。

### （四）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作共经历前期准备、组织实施、分析评价三个阶段，共计 25 个工作日。

#### 1. 前期准备阶段（预计 2 个工作日）

##### （1）制定工作方案

收集项目的基础资料，了解项目基本情况之后，着实制定绩效评价工作方案，明确绩效评价思路、方法、原则和所需资料，确定绩效评价工作程序。

##### （2）设计绩效评价指标体系

绩效评价指标体系设计的总体思路为根据了解的项目情况和项目特点，结合绩效评价文件要求，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑思路对绩效总目标进行分解，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，遵循经济性、效率性、效益性、公平性原则，结合项目实际情况以及年度绩效评价中发现的问题和取得的成效，兼顾可操作性和可量化等因素，细化评价指标，设定绩效评价指标体系。

### （3）设计绩效评价需要的资料及工作底稿格式

根据绩效评价工作方案以及设定的绩效评价指标体系，设计本次绩效评价工作底稿，包括绩效评价工作方案、绩效评价项目概述、调查问卷、访谈提纲、指标计算打分表等内容。

### （4）组建高效的绩效评价专业队伍

为了保质保量完成粮食和物资监督检查支出项目绩效评价工作，我所将在全所范围内选拔具有丰富执业经验和执业操守的专业人员，组成高效的绩效评价专业队伍，负责完成绩效评价项目。

### （5）组织项目前期培训，掌握相关政策法规

绩效评价项目开始前，我所将组织本次参与绩效评价的工作组成员，学习相关政策法规，传达工作实施方案，熟悉工作程序及底稿，统一工作标准，强调工作纪律，为绩效评价项目顺利实施提供前期保障。

## 2. 组织实施阶段（预计 18 个工作日）

### （1）收集审核资料

A. 全面收集资料，包括向国家粮食和物资储备局收集项目总体资料、向被评价单位收集基础数据及有关资料。



B. 根据评价实施方案，对收集的资料进行分类整理、审核和分析，确定下一步具体工作计划。

### （2）抽样选取实地调研单位

根据委托方提供的项目资料数据，在评价工作组与委托方进行充分沟通的基础上，选取较有代表性的湖北、河南、云南、广东、黑龙江五个省进行了实地调研访谈。

### （3）访谈调研

在调研过程中，评价工作组通过与被调研单位负责人、财务、粮棉糖监管处及执法监管处负责人行访谈，充分了解项目组织情况、预算资金支出范围、申报审核流程、项目实施情况、项目实施效果、取得的成绩与效益、工作中存在的问题及改进建议、对现行政策的看法等。

### （4）现场核查及问卷调研

为了更有效地反映项目绩效，保证基础数据的可信度与准确性，客观评价预算资金支出的社会效果，本次绩效评价从项目覆盖的储备库中抽样选取实地调研单位，现场核查项目实施情况，并通过问卷调查，获取储备库的基本数据，为下一步指标评分和绩效分析提供基础。

A. 调查内容。主要包括调查对象的基本情况、调查对象存在的基本问题、预算资金项目在立项依据、资金投入与使用、实施管理等方面的规范性，对项目开展工作的满意度、以及对项目的意见和建议等。

B. 调查方式。绩效评价工作组将针对采取抽样方式，深入现场，采用现场调研及调查问卷的方式进行调研。

C. 调查对象。调查对象为中储粮各地分公司员工。

D. 抽样方案。以资金占比为主，采取抽样调查、重点调查、典型调查等分层抽样相结合的方式，确定调查样本。

#### （5）评价打分

绩效评价组根据评价实施方案确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，依据被评价单位填报的有效统计数据，结合现场核查情况，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，计算评价得分，分析原因，形成评价结论。

### 3. 报告撰写阶段（预计5个工作日）

#### （1）报告初稿阶段

根据对被评价单位的绩效评价情况及形成的评价结论，撰写绩效评价报告初稿，详细阐述被评价对象的基本情况、绩效评价工作开展情况、绩效评价指标体系和评价方法、综合评价情况及评价结论、绩效评价指标分析、项目存在的问题及原因分析、改进建议等。

#### （2）报告复核阶段

按照我所项目质量控制复核制度，履行各级质控复核，保证绩效评价报告的精准表述、评价结论公平公正。

#### （3）交换意见阶段

与国家粮食和物资储备局财审司就绩效评价报告初稿交换意见，对国家粮食和物资储备局财审司提出的意见进行核实补充，根据核实结果对评价报告进行修改完善，形成评价结论，报送国家粮食和物资储备局财审司。

#### （4）报告出具阶段

根据国家粮食和物资储备局财审司的要求出具并提交正式评价报告。

### **三、综合评价情况及评价结论**

#### **(一) 项目综合评价情况**

在整理数据资料、分析处理数据、现场调研访谈以及专家评审的基础上，依据项目绩效评价指标体系进行打分，得出该项目的综合评分分数为 88.58 分，评级为“良好”。

#### **(二) 项目评价结论**

##### **1. 项目决策**

该指标分值 6 分，评价得分 4.04 分。

评价认为，项目决策依据具备合理性、充分性，但绩效指标合理性和明确性还需完善。

##### **2. 项目过程**

该指标分值 14 分，评价得分 9.90 分。

评价认为，项目资金到位及时，但预算执行不到位，资金使用合规性还需完善。

##### **3. 项目产出**

该指标分值 50 分，评价得分 49.22 分。

评价认为，大部分项目成果按照年度绩效制定的指标完成，但部分项目产出数量完成度有待提高。

##### **4. 项目效益**

该指标分值 30 分，评价得分 25.42 分。

评价认为，项目成果基本按照初始制定的指标完成，项目效益指标结果有待提高。

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况评价分析

项目决策指标从项目立项、绩效目标以及资金投入三方面对项目的决策目标达成情况进行考核，项目决策类指标分值6分，实际得分4.04分，得分率67.33%。

#### 1. 项目立项

本指标分值为2分，得分2分。

为全面贯彻落实总体国家安全观和国家粮食安全战略，加强中央储备粮在地监管，推进监管工作常态化开展，创新完善监管方式，规范监管行为，明确监管职责，确保中央储备粮数量真实、质量良好、储存安全，确保中央储备相关政策和规章制度得到严格执行。

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于印发国家粮食和物资储备局职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》（厅字[2018]65号）明确国家粮食和物资储备局“依法对中储粮公司承储的中央事权粮食政策执行和中央储备粮棉管理情况实施监督检查和年度考核”。

《关于改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的若干意见》明确要求：国家粮食和物资储备局对中央储备管理和政策执行情况开展监督检查和年度考核。

通过现场查阅项目的立项申请批复及其他相关文件，项目立项依据充分、立项程序规范。

#### 2. 绩效目标

本指标分值为2分，得分1.21分。

经过实地调研发现，绩效指标的设定都是各垂直管理局依据自身情况设置，存在随机性较强，且实用性和对比性较低的情况，各垂直管理局年度指标也各不相同，为粮食和物资监督检查项目绩效考评带来困难。

例如：湖北局质量指标为考核指标完成情况，此项指标设立不合理且不明确，作为三级指标应当指向性唯一且确定，而年度指标将指标范围扩大，不清晰明确；河南局效益指标的三级指标为按时完成国家粮食和物资储备局交付考核任务，此项绩效指标设置不合理，建议各垂直管理局保持一致。

湖北局质量指标中的三级绩效指标是考核指标完成情况，而河南局是考核达标率，黑龙江局是达到规定的考核效果，广东局未设置质量指标，各垂直管理局指标制定不统一。

执法督查局全社会粮食流通监督检查及重点涉粮案件查办项目产出数量指标中的开展调研次数指标值要求依情况而定，指标结果不清晰明确。

通过检查各垂直管理局提供的绩效自评表及其他相关资料，评价认为项目绩效目标设置不合理，绩效指标不明确。

### **3. 资金投入**

本指标分值为 2 分，得分 0.83 分。

粮食和物资监督检查项目为延续性项目，每年经费变动幅度较小，2020 年缩减预算后，由于项目资金预算不足，年度考核无法完成库点全覆盖的要求。

通过实地调研了解到黑龙江是我国粮食大省，直属库点较多，遍布地域较广，每年年度考核所需人员较多，而粮棉糖处和执法

处在编人数仅有 8 人左右，需外聘专家及调拨基层处人员协助工作，人员经费占比较多，预算金额不足，资金分配不合理。

同时我们了解到 2020 年粮食和物资监督检查项目立项仅为粮食的监管费用，但各垂直管理局监管范围不限于粮食监管和年度考核。例如云南局主要职责是每年对中储粮进行年度考核；日常监管（涵盖中央储备粮棉糖、中央救灾物资、能源、战略物资等）；每年专项监督检查；2020 年中储粮“回头看”专项行动；中储粮日常核实工作的开展。但项目立项资金只涵盖年度考核及粮食监管，其他物资监管专项资金（主要职责中的监管范围）未作出明确规定，使得资金支出范围不明确。项目预算编制不科学及资金分配不合理。

## （二）项目过程情况评价分析

项目过程指标从资金管理和组织实施两个方面对项目过程目标达成情况进行考核，项目过程类指标分值 14 分，实际得分 9.90 分，得分率 70.71%。

### 1. 资金管理

本指标分值为 12 分，得分 8.97 分。

#### （1）资金到位率

截止 2020 年 12 月 31 日，项目资金实际到位 3,037.39 万元，实际到账金额 3,037.39 万元，资金到位率 100%。

#### （2）预算执行率

资金到账凭证显示，实际到账金额 3,037.39 万元，截止 2020 年 12 月 31 日，实际资金支出金额 2,149.00 万元，预算执行率 70.75%。

### （3）资金合规性

通过检查各垂直管理局财务明细账发现河南局年度培训会议实际签到人数 73 人与开票人数 85 人不符，且未列明归属会议类型，无法核定标准是否合理；报销调研差旅费时未注明粮食和物资专项资金调研项目事由。河南局代管江苏局粮食和物资监督检查项目资金，但对江苏局项目报销只做支付处理，未进行审核。

黑龙江局报销公务招待费不符合国家粮食和物资储备局司局下发的《关于配合做好涉粮问题整改“回头看”国家抽查相关准备工作的通知》中“检查工作期间一律安排自助餐和工作餐，不安排宴请及娱乐参观活动”的要求。资金使用不合规。

## 2. 组织实施

本指标分值为 2 分，得分 0.93 分。

### （1）管理制度健全性

执法督查局并未制定独立的项目管理及财务制度，各垂直管理局也并未对粮食和物资监督检查项目制定项目管理及财务管理制度，导致粮食和物资监督检查项目范围及内容并不明确，缺少统一标准核定项目支出是否符合项目财务和业务管理制度。

### （2）制度执行有效性

评价工作组通过对各储备局粮棉糖处的访谈，发现存在未按专项制度执行的情况，例如河南局财务明细账未按照项目分类单独核算，不符合财务管理制度及专项资金管理办法的规定，制度执行有效性有待提高。

黑龙江局粮食和物资监督检查项目由于地域性质，每年年度考核覆盖面广，管辖范围宽，项目实施配备人员及配套设施不完

善，存在人员调拨困难，经费不足的情况，制度执行有效性有待提高。

### （三）项目产出情况评价分析

项目产出指标从数量、质量、时效三个方面对项目的绩效目标达成情况进行考核，项目产出类指标分值 50 分，综合实际得分 49.22 分，得分率 98.44%。

粮食和物资监督检查项目是由全社会粮食流通监督检查及重点涉粮案件查办、粮食安全省长责任制落实考核、粮油库存检查、中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理情况年度考核四个项目组成。全社会粮食流通监督检查及重点涉粮案件查办项目、粮食安全省长责任制落实考核项目及粮油库存检查项目只涉及执法督查局、中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理情况年度考核项目涉及执法督查局和部分垂直管理局。评价工作组根据项目性质，将项目产出指标按项目分类，同时中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理情况年度考核项目产出指标包括执法督查局指标及垂直管理局指标。

#### 1. 全社会粮食流通监督检查及重点涉粮案件查办产出指标评价分析

##### （1）产出数量

全社会粮食流通监督检查及重点涉粮案件查办项目产出数量指标的三级指标为夏粮收购检查、开展检查次数、我司受理案件办结率、开展督查次数、秋粮收购检查、开展调研次数、案件办结时间。

此项目指标 50 分，得分 50 分。



年度目标要求夏粮收购检查在7月底前完成，实际已完成；开展检查次数 $\geq 24$ 次，实际完成24次；我司受理案件办结率达到100%，实际达到100%；开展督查次数 $\geq 18$ 次，实际完成18次；秋粮收购检查在12月底前（东北地区次年4月底前）完成，实际已按期完成；开展调研次数依情况而定，实际完成2次；案件办结时间要求在确定为重点案件后，一般在30日内办结；实际已按期完成。

## 2. 粮食安全省长责任制落实考核产出指标评价分析

### （1）产出数量

粮食安全省长责任制落实考核项目产出数量指标的三级指标为完成对31个省（区、市）的年度考核、被抽查省份个数、开展调研次数、考核结果通报次数、考核工作简报期数。

此项目指标20分，得分17.5分。

年度目标要求完成对31个省（区、市）的年度考核，实际已完成；被抽查省份个数 $\geq 5$ ，实际抽查省份个数为0；开展调研次数 $\geq 1$ ，实际完成1次；考核结果通报次数1次，实际完成1次；考核工作简报期数 $\geq 20$ 期，实际完成133期。

### （2）产出质量

粮食安全省长责任制落实考核项目产出质量指标的三级指标为年度考核结果通报覆盖量。

此项目指标15分，得分15分。

年度目标要求年度考核结果通报覆盖量达到32个，要向31个省（区、市）通报考核结果，并将考核结果抄送中央干部主管部门），实际已完成。

### (3) 产出时效

粮食安全省长责任制落实考核项目产出时效指标的三级指标为考核完成时限。

此项目指标 15 分，得分 15 分。

年度目标要求每年年底前完成对上年度的考核，实际已按计划完成。

## 3. 粮油库存检查产出指标评价分析

### (1) 产出数量

粮油库存检查项目产出数量指标部门联合抽查省份数量、重点检查省份发现问题整改完成率、分项成本、粮食质量抽样份数。

此项目指标 30 分，得分 30 分。

年度目标要求部门联合抽查省份数量  $\geq 3$  个，实际抽查 7 个省份；重点检查省份发现问题整改完成率  $\geq 80\%$ ，实际完成 96.9%；分项成本在预算成本 15% 范围内上下浮动，实际已完成；粮食质量抽样份数  $\geq 1000$  份，实际已完成。

### (2) 产出时效

粮油库存检查项目产出时效为考核完成时限。

此项目指标 20 分，得分 20 分。

年度目标要求考核要在年底之前完成，实际已按计划完成。

## 4. 中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理情况年度考核产出指标评价分析

### (1) 产出数量

执法督查局产出数量指标为：完成对 31 个省（区、市）的年度考核、被抽查省份个数、开展调研次数、考核结果通报次数。

各垂直管理局项目产出指标各不相同，实地调研后，整合汇总将保障年度考核次数、考核直属库数量、考核培训次数、案件办结时间作为产出指标下产出数量的三级指标。

此项目指标 20 分，得分 17.33 分。

执法督查局已完成对 31 个省（区、市）的年度考核；被抽查省份个数要求大于等于 10 个，实际受疫情影响，抽查省份数量减半未完成年度目标；开展调研次数要求大于等于 1 次，已完成；考核结果通报次数要求 1 次，已完成。

各垂直管理局产出数量指标：

A. 保障年度考核次数

要求保障年度考核至少每年 1 次，各垂直管理局均完成。

B. 考核直属库数量

要求满足各垂直管理局年度目标最低值，由于预算不足，年度考核中各垂直管理局均未达到对其直属库点全覆盖核查的要求，需结合“回头看”专项核查等项目共同完成年度全覆盖目标。

C. 考核培训次数

要求各垂直管理局每年考核培训不少于 2 次，各垂直管理局均已完成。

D. 案件办结时间

要求各垂直管理局案件办结时间不超过 30 天，由于部分垂管局涉及上访案件核查项目，包含接受上访案件、案件资料整理、案件核查、案件结果、案件报告等流程，存在超过 30 天完成的情况。例如黑龙江局核查《关于网络视频反映黑龙江省青冈荣昌现代农业发展有限公司一次性储备玉米质量等问题》的群众上访案

件，7月7日网络视频上传，7月15日出具调查报告，最终8月18日出具相关责任人处理报告，案件办结时间超过30天。

## （2）产出质量

执法督查局产出质量指标：年度考核结果通报覆盖量。

各垂直管理局产出质量指标：问题整改率。

此项目指标15分，得分15分。

执法督查局要求年度考核结果通报覆盖向31个省（区、市）通报考核结果，并将考核结果抄送发改委、国资委、中储粮集团公司、农发行，实际已按照考核要求全部完成。

对垂直管理局考核要求是问题整改率达到90%，根据各垂直管理局提交的资料和数据显示问题整改率达标。

## （3）产出时效

执法督查局产出时效指标：考核完成时限。

各垂直管理局产出时效指标：考核完成时限。

此项目指标15分，得分15分。

执法督查局及各垂直管理局均要求每年年底前完成对上年度的考核，根据收集的数据及资料表明，储备局本级及各垂直管理局均按时完成年度考核。

## （四）项目效益情况评价分析

项目效益指标从社会效益、受益对象满意度两个方面对项目的效益目标达成情况进行考核，项目产出类指标分值30分，实际综合得分25.42分，得分率84.73%。

（1）全社会粮食流通监督检查及重点涉粮案件查办项目效益指标分析

全社会粮食流通监督检查及重点涉粮案件查办项目未设置社会效益指标，受益对象满意度指标的三级指标为行业监管部门及被考核人员满意度。此项目效益指标分值 30 分，该项目得分 25 分。

受益对象满意度指标要求行业监管部门及被考核人员基本达到满意，但实际了解到存在群众通过电话热线举报涉粮问题等案件，同时受益群众分散，被考核人员涉及农民，考核范围广，无资料及相关数据显示考核满意度达标。

#### （2）粮食安全省长责任制落实考核项目效益指标评价分析

粮食安全省长责任制落实考核项目社将各省对粮食安全工作的重视程度设置为社会效益指标的三级指标；未设置满意度指标，此项目效益指标分值 30 分，得分 30 分。

#### （3）粮油库存检查项目效益指标评价分析

粮油库存检查项目将行业管理成本设置为社会效益指标的三级指标，未设置满意度指标，此项目效益指标分值 30 分，得分 25 分。

社会效益指标要求行业管理成本有效降低，绩效自评表中并未对此项指标做明确说明，同时无相关数据表明行业管理成本明显降低，社会效益不够显著。

#### （4）中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理情况年度考核项目效益指标评价分析

中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理情况年度考核项目将中储粮集团对中央储备粮储存安全工作的重视程度设置为社会效益指标的三级指标，将被考核人员满意度设置为满意度的三

级指标，该项目效益指标分值 30 分，得分 26.33 分。

经评价工作组调研，将执法督查局及各垂直管理局社会效益评价指标设置为中储粮公司对中央储备粮储存安全工作的重视程度，但储备局本级及各垂直管理局对此指标均无相关资料数据支撑，无法确切评价社会效益是否达标。同时了解到黑龙江局存在群众通过电话举报、网络举报等上访案例，影响社会公众利益，不利于社会和谐稳定，社会效益有待进一步提升。

通过收回的满意度调查问卷，受益对象满意度低于目标值 90%，需要进一步提高。例如广东局收集的满意度调查问卷中提出建议多向国家粮食和物资储备局反馈企业合理的诉求，尤其事关政策或不符合实际或无法执行的情况。

## **五、存在的问题及建议**

### **（一）存在的主要问题**

#### **1. 财政拨款不及时性，导致财务核算不规范**

经调研访谈发现，粮食和物资储备项目存在每年财政拨款的实际拨付时间晚于项目已经列支开销的时间的情况，各垂直管理局前期均列支在基本支出里，待财政拨款后再转入项目支出，导致财务核算不规范。

#### **2. 预算编制不合理，财政资金不足**

储备局本级及各垂直管理局针对粮食和物资监督检查内容基本较为固定，每年所需的经费总体相差不大，储备局本级主要负责组织完成 2019 年度中央事权粮食政策执行和中央储备粮棉管理情况考核工作，各垂直管理局主要负责完成中央储备粮进行年度考核监管、日常考核及完成每年专项监督检查行动，例如“回头

看”专项行动、春普、秋普检查等，但由于2020年度项目预算递减，出现个别垂直管理局因项目经费紧张年度考核监管无法达到全覆盖的年度目标，只能将年度考核与专项行动结合完成全覆盖任务，还存在垂直管理局因缺少必要经费，只能缩减部分扦样检验经费，检验力度不完全达标。

### 3. 缺少项目管理制度，考核办法不够完善

未针对粮食和物资监督检查项目建立相关的项目管理制度和财务管理制度，仅依靠通用管理制度进行日常管理，各垂直管理局项目范围无统一标准，除立项监督检查费用外，其他物资监管专项资金（主要职责中的监管范围）未作出明确规定。

根据国家粮食和物资储备局本级关于中央事权粮棉政策执行和中央储备粮棉管理情况年度考核项目的支出绩效自评表，了解到国家粮食和物资储备局本级制定了2020年度考核重点并出台了中储粮年度考核办法，以及部分垂直管理局例如云南局发布了国家粮食和物资储备局云南局中央储备粮监管工作方案（试行），都只是简单地概括了监管工作内容、监管基本原则、监管程序步骤、监管结果运用及其他事项。内容不够详细，范围不够准确。实地调研地过程中，也有部分垂直管理局反映由于缺少相关项目制度文件及财务管理文件，项目开展存在一定困难。例如黑龙江局反映待项目结束时，涉及到外聘专家的劳务费及调派下级基层处人员协助检查给予的补助费，有时会与本级单位财务人员发生一定分歧。由于粮食和物资监督检查项目的范围一般较为广泛，每个垂直管理局管辖范围内的库点较多，仅仅依靠粮棉糖处在编人员远远不够，但缺少细化的管理办法，只能统一使用机关差旅

费管理办法，无法满足项目实地开展的管理要求。项目管理办法有待提升。

#### **4. 项目资金使用不合规**

存在部分垂直管理局资金使用不合规的情况，例如河南局未单独按项目建账，列支明细不明确，代管其他局列报的项目专款不做审核；黑龙江局列支不符合项目支出的费用，项目资金使用合规性有待提高。

#### **5. 项目绩效目标及绩效指标设置有待提高**

在绩效指标设置方面，由于没有固定的绩效指标体系，储备局本级及各垂直管理局产出指标各不相同，指标设计不够合理，部分指标与项目关联度不大，有些垂直管理局指标并不完全适用，部分项目内容也并未涵盖。

### **（二）相关建议**

1. 建议各垂直管理局按照项目单独核算，专款专用，对不合规规定列支的报销费用，不允许在项目支出中列支，对于代管其他局列报的项目专款，也应审核后再做处理，并单独设立项目账。

2. 加强预算编制工作的有效性和可行性，尽可能符合实际，做到不多报，不少报，不虚报，不谎报。

3. 根据项目自身特点制定相应的项目管理制度和财务制度，完善并细化项目实施办法，明确项目资金使用内容及范围，让垂直管理局做到有制度可循，有规范可依。

4. 树立绩效管理理念，提高绩效管理规范性和有效性。设定明确的绩效目标，定性与定量结合考评，重视工作成果的反馈。

5. 完善绩效目标的时效性、引导性、实用性以及社会性，加



强产出、效益指标设计的科学性和有用性，做到绩效成果反映绩效决策，绩效实现符合绩效目标。